

Обзор изменений законодательства о противодействии коррупции за первое полугодие 2021 года

1. Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 16-ФЗ «О внесении изменений в статьи 201 и 285 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Данный Федеральный закон направлен на совершенствование правовой основы противодействия коррупции.

В связи с этим расширен предусмотренный пунктом 1 примечаний к статье 285 («Злоупотребление должностными полномочиями») Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) перечень лиц, которые признаются должностными лицами для целей главы 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» УК РФ.

В этот перечень включены лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем 50% голосов либо в которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более 50% состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами («золотая акция»), а также в публично-правовых компаниях и государственных внебюджетных фондах.

В пункт 1 примечаний к статье 201 («Злоупотребление полномочиями») УК РФ внесено корреспондирующее изменение, определяющее, какие лица признаются выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением.

Указанные изменения вступили в законную силу с 7 марта 2021 года.

2. Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ряд законодательных актов внесены уточнения, касающиеся ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием 2 гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем.

Устанавливается запрет замещать указанные должности, несоблюдение которого служит основанием для отказа в приеме на соответствующую службу или назначении на соответствующую должность, а также для расторжения служебного контракта, трудового договора или досрочного прекращения полномочий.

Государственные и муниципальные служащие, должностные лица и работники, которые на день вступления в силу (1 июля 2021 года) Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) имеют гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обязаны сообщить соответствующим должностным лицам такие сведения в течение десяти дней (до 11.07.2021) со дня вступления в силу Федерального закона № 116-ФЗ.

В течение шести месяцев (до 01.01.2022) со дня вступления в силу Федерального закона № 116-ФЗ указанные лица могут продолжить проходить службу (работать) на замещаемых ими должностях при условии представления в срок до 21 июля 2021 года документов, подтверждающих намерение прекратить гражданство (подданство) иностранного государства или право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

По истечении шести месяцев и при непредставлении документов, подтверждающих прекращение гражданства (подданства) иностранного государства или права на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, они подлежат освобождению от замещаемых должностей и увольнению со службы (с работы).

3. Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Статьей 64 Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) внесены изменения в пункт 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

Уточнены ограничения, связанные с государственной службой, в частности предусматривается, что гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае близкого родства или свойства с гражданским служащим, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому, за исключением замещения должности в уполномоченных в сфере лесных отношений органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях.

4. Указание Банка России от 27.05.2021 № 5798-У «О порядке предоставления кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями гражданам сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о единой форме предоставления сведений и порядке ее заполнения», зарегистрированное Министерством юстиции Российской Федерации 30 июня 2021 года № 64039 вступает в силу с 1 сентября 2021 года.

Данное указание содержит единую для всех финансовых организаций форму сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для

представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, обновленную с учетом изменений законодательства о цифровых финансовых активах и цифровой валюте.

Срок представления информации гражданам кредитными и некредитными финансовыми организациями остался прежним – не позднее 5 рабочих дней после дня обращения.

Указание Банка России от 14.04.2020 № 5440-У «О порядке предоставления кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями гражданам сведений о наличии счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о единой форме предоставления сведений и порядке ее заполнения», признается утратившим силу с 01.09.2021.

Предлагается обращать в доход государства денежные средства чиновников, в отношении которых не представлены сведения о законности их получения

[Проект](#) Федерального закона N 1133091-7 "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О противодействии коррупции""

Законопроектом предусмотрен механизм, позволяющий обращать в доход Российской Федерации денежные средства, поступившие на счета в банках и иных кредитных организациях лица, замещающего должность, осуществление полномочий по которой влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в случае, если сумма таких денежных средств превышает совокупный доход этих лиц за отчетный период и предшествующие ему два года, и в отношении них не представлены достоверные сведения, подтверждающие законность их получения.

Кроме того, устанавливается порядок проведения прокурорских проверок достоверности представленных сведений о законности получения соответствующих денежных средств.

Нижний предел суммы денежных средств, в отношении которых не представлены сведения, подтверждающие законность их получения, при котором органы прокуратуры должны будут обратиться в суд с заявлением о взыскании в доход Российской Федерации соответствующей денежной суммы, предлагается установить в сумме 10 000 рублей.

Федеральный [закон](#) от 09.03.2021 N 42-ФЗ
"О внесении изменения в статью 2.1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Согласно пункту 2 статьи 2.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", на лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, за исключением мировых судей, распространяются ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

Внесенными поправками определено, что к лицам, замещающим должности мировых судей, предъявляются требования, установленные Законом РФ от 26 июня 1992 года N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" и Федеральным законом от 17 декабря 1998 года N 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", и которыми предусматриваются, в том числе, ограничения и обязанности антикоррупционного характера.

Прокуратура усилит надзор за законностью нормативных правовых актов в сфере закупок, в том числе за их соответствием законодательству о противодействии коррупции

[Приказ](#) Генпрокуратуры России от 14.01.2021 N 6
"Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок"

Также, в частности, прокурорам субъектов РФ, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса "Байконур" поручено в пределах компетенции, в числе прочего:

при осуществлении проверок исполнения бюджетного законодательства в обязательном порядке проверять законность и обоснованность закупок, а также наличие выделенных (запланированных) на эти цели бюджетных средств органами государственной власти всех уровней и органами местного самоуправления;

проводить проверки соблюдения заказчиками требований к ценообразованию, нормированию закупаемых товаров, работ и услуг, пресекая средствами прокурорского надзора закупки товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами, а также являющихся предметами роскоши, в соответствии с законодательством;

тщательно проверять реальность исполнения заключенных и оплаченных государственных и муниципальных контрактов;

уделять внимание исполнению законов, регулирующих применение типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также осуществлению закупок на сумму свыше 1 млрд. рублей.

Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 10.11.2009 N 355/7 "Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере размещения заказов" признано утратившим силу.

Федеральным законом от 26.05.2021 № 155-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в часть 1 статьи 7.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Расширен круг лиц, которым запрещено открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2021 № 285 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» вносятся изменения в абзац седьмой подпункта «а» пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции».

Устанавливается, что президиум Совета рассматривает заявления лиц, замещающих должности атаманов Всероссийского казачьего общества и войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Методические рекомендации

1. *Обзоры практики применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов № 5 и № 6*, подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России).

Обзоры размещены на официальном сайте Минтруда России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Деятельность/Политика в сфере противодействия коррупции/Методические материалы по вопросам противодействия коррупции/обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов».

В обзорах обобщены результаты мониторинга применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе решений соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В обзорах рассматриваются различные ситуации с комментариями к ним.

Подчеркнуто, что конфликт интересов является оценочной категорией, при которой необходимо уделять существенное внимание вопросам квалификации ситуации в качестве конфликта интересов самими служащими. Анализ правоприменительной практики показывает, что зачастую данные лица не всегда правильно оценивают ту или иную возникающую ситуацию, в связи с чем не принимают должных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Одновременно отмечается, что в случае обращения к служащему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (например, к получению взятки) необходимо уведомить о данном факте представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы, а в случае возникновения конфликта интересов – 5 уведомить представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

Кроме того, в случаях, когда в ходе проверки соблюдения должностным лицом антикоррупционных стандартов выявляются обстоятельства, свидетельствующие о наличии в его деяниях признаков преступления или административного правонарушения, информацию об этом необходимо направить в компетентные государственные органы.

При этом, например, отказ в возбуждении уголовного дела в отношении должностного лица не является основанием для его освобождения от ответственности за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, поскольку для каждого вида юридической ответственности предусмотрены самостоятельные основания.

2. На официальном сайте Президента Российской Федерации размещена новая версия специального программного обеспечения «Справки БК» (версия 2.5.0) от 30.06.2021.

С 1 июля 2021 года вместо уведомления о цифровых финансовых активах, сведения о цифровых финансовых активах, правах и валюте предусмотрены в составе обновленной справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка о доходах). В версии от 30.06.2021 СПО «Справки БК» учтены нововведения в законодательство о цифровых финансовых активах и цифровой валюте и внесены соответствующие изменения.

Информационные материалы по заполнению справок о доходах, а также СПО «Справки БК» (версия 2.5.0) от 30.06.2021 размещены по ссылке: <http://www.kremlin.ru/structure/additional/12>.

3. Разъяснения по вопросу возможности применения отдельными категориями лиц специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», разработанные Минтрудом России и направленные письмом от 19.04.2021 № 28-6/10/В-4623.

Минтрудом России даны разъяснения по порядку применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – режим «НПД») государственными и муниципальными служащими.

По смыслу части 1 статьи 2 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» применять режим НПД (статья так называемым «самозанятым») могут как физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, так и иные физические лица.

Минтрудом России в частности даны разъяснено, что в отношении доходов государственных и муниципальных служащих объектом налогообложения НДС признаются исключительно доходы от сдачи в аренду (наем) жилых помещений. При этом, в отдельных ситуациях получаемый доход может свидетельствовать о возможном нарушении антикоррупционных стандартов. Например, приобретение жилых помещений с целью их последующей сдачи в аренду (наем) может расцениваться в качестве осуществления предпринимательской деятельности (вне зависимости от используемого налогового режима).

Также отмечено, что применение режима НДС не исключает возможность заключения бывшим государственным и муниципальным служащим гражданско-правовых договоров, предусмотренных частью 1 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», с организациями, в отношении которых он осуществлял отдельные функции государственного (муниципального) управления.

В случае заключения указанных договоров необходимо получение согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

4. Разъяснения Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции от 12.05.2021 № А79-2094.

Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции даны разъяснения по применению антикоррупционного законодательства в отношении глав местной администрации по контракту и лиц, претендующих на замещение указанных должностей, также рассмотрен вопрос соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции в случаях приобретения паев инвестиционных фондов.